

# JOURNEE CHANGEMENT CLIMATIQUE ET AMENAGEMENT

## LA TRANSITION ENERGETIQUE

---

**Concept, paradigme et dispositif national**

---

**Christian LABIE - RAEE (RhônAlpénergie-Environnement)**

**Bron, Jeudi 20 février 2014**



# A l'origine...

- Grenelle de l'Environnement (2007-2012)
- La Conférence Environnementale 2012 (09/2012) :  
5 thèmes pour la transition écologique :
  - transition énergétique
  - biodiversité
  - Risques sanitaires environnementaux
  - Financement de la transition
  - Gouvernance environnementale
- La conférence environnementale 2013 (09/2013) :  
5 nouveaux chantiers :
  - Économie circulaire
  - Emplois et transition énergétique
  - Politique de l'eau
  - Biodiversité marine
  - Éducation à l'environnement et au développement durable



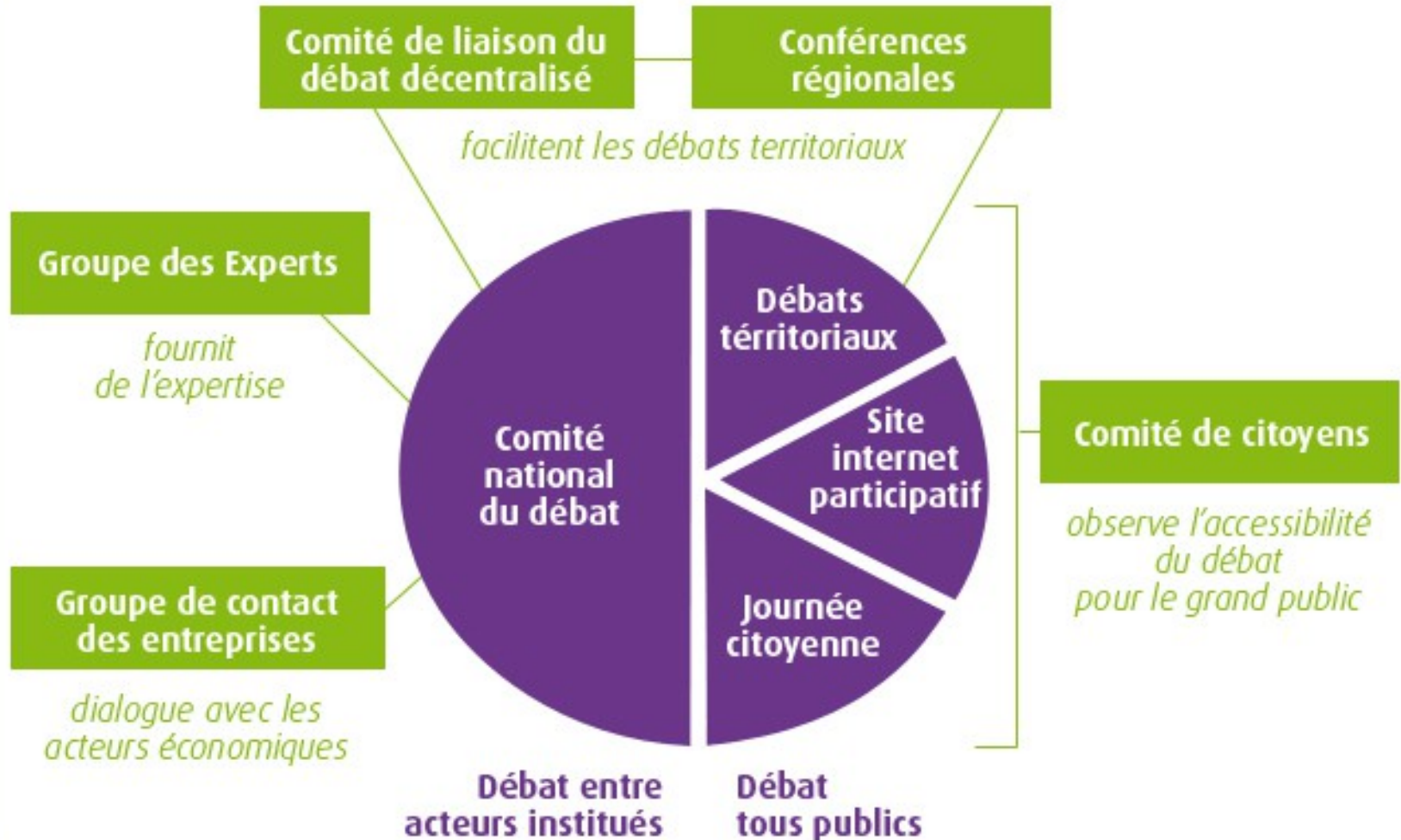
# La transition énergétique

- Feuille de route – Calendrier
- Lancement d'un Débat National sur la Transition Energétique
- Comment passer d'une société grosse consommatrice d'énergies fossiles à une société sobre et utilisant des énergies 'propres'
- Construire un accord solide sur une trajectoire cohérente de transition énergétique conforme aux engagements et précisant les points de passage 2020 , 2025 , 2050
- Produire des recommandations pour l 'élaboration de la loi de programmation sur la transition énergétique pour préciser les politiques et mesures nécessaires à la mise en œuvre de la transition énergétique

# L'organisation

Comité de pilotage (garant du respect des règles du débat)

Secrétariat général du débat (organise le débat)



# Les quatre grandes questions du débat

- Comment aller vers l'efficacité énergétique et la sobriété ?
- Quelle trajectoire pour atteindre le mix énergétique 2025 puis 2030 et 2050 ?
- Quels choix en matière d'énergies renouvelables et de nouvelles technologies de l'énergie et quelle stratégie de développement industriel et territorial ?
- Quels coûts et quel financement de la transition énergétique ?

# Gouvernance

- 7 collèges :
  - Etat
  - Parlementaires
  - Collectivités territoriales
  - Employeurs
  - Salariés, organisations syndicales
  - ONG environnementales
  - Associations de consommateurs et chambres consulaires
- Calendrier
  - Janvier à février 2013 : pédagogie et information
  - Mars à juin 2013 : participation et concertation
  - Juillet à septembre 2013 : synthèses et recommandations
  - Printemps 2014 : présentation du projet de loi

# Le débat en Rhône-Alpes : objectifs et philosophie

- Un débat **démocratique et citoyen, ouvert et transparent** avec pour objectifs de :
  - Sensibiliser tous les publics à la transition énergétique
  - Partager les conditions de réussite de la transition énergétique
  - Démontrer la faisabilité au travers d'opérations exemplaires
  - Apporter une contribution régionale au débat national
- **Prise de conscience et meilleure compréhension des enjeux par tous les acteurs**
- Un débat basé sur les **spécificités régionales** et accordant une grande place à la **sobriété** et à **l'efficacité énergétique**
- **Questionnement à partir des besoins (chaleur, électricité , mobilité et alimentation) et des atouts/faiblesses régionaux**

# La Conférence Régionale

---

- Composée des 6 collèges et des parlementaires
- Garante du bon déroulement et de l'équité du débat
- 3 réunions :
  - Réunion 1 en décembre 2012 : lancement du débat et validation de la méthodologie et des outils
  - Réunion 2 en février 2013 : suivi et ajustement
  - Réunion 3 en juillet 2013: validation de la synthèse des contributions



# L'organisation du débat en Rhône-Alpes

---

- Des événements sur les territoires **organisés par les acteurs locaux** :  
**Conférences (36) et ateliers débats (107) – 10 000 participants**
- Une méthodologie et des outils : garants de l'homogénéité
  - charte de labellisation
  - fiches thématiques, exemples, fonds documentaire
  - film régional, présentations type, outils d'animation

## OBJECTIFS

- Pédagogique : éclairer toutes les composantes de la société
- Préciser les conditions de la transition énergétique
- Produire des recommandations pour le projet de loi

## ORGANISATION REGIONALE

- Conférence régionale des 5 collèges + parlementaires
- Comité opérationnel : Région, IERA, ADEME, DREAL et RAEE

## COMMUNICATION

- Site internet
- Information générale
- Mobilisation des porteurs de débat

## OUTILS

- Fonds documentaire
- Fiches + Exemples
- Kit d'animation
- Formation animateurs

LES PORTEURS  
/ORGANISATEURS

## LABELLISATION

Conférences

Ateliers débats

Contributions  
régionales

Synthèse régionale

# Fonds documentaire et recueil de fiches

## *Recueil de fiches*

- **Fiche introductive** présentant les enjeux
- **Fiches scénarios**
  - Présentation du scénario Rhône Alpes
  - Présentation du scénario ADEME
  - Présentation du scénario NégaWatt
  - Éléments de comparaison entre les scénarios
- **Fiches Réduction des consommations**
  - Usage chaleur
  - Usage électricité
  - Mobilité

# Fonds documentaire et recueil de fiches

## *Recueil de fiches*

- **Fiches production, mix énergétique et infrastructures**
  - Mix énergétique
  - Production de chaleur
  - Production d'électricité
  - Réseaux énergétiques/Réseaux de transport/Technologie de l'information avec les réseaux énergétiques
- **Fiches transverses**
  - Agriculture et alimentation
  - Outils réglementaires et mécanismes fiscaux
  - Rôle des territoires et des acteurs y/c économiques
  - Précarité/Vulnérabilité
  - Innovation et recherche

# Le recueil des contributions

---

- **Cadre de contributions** cohérent avec le niveau national et reprenant les 4 questions posées par le gouvernement
  - **Recueil des contributions** des acteurs de Rhône-Alpes participants aux ateliers/débats
- **Synthèse de ces contributions présentée à la Conférence régionale en juillet 2013**

<http://www.rhonealpes.fr/872-transition-energetique.htm>

# La synthèse nationale souligne 15 enjeux majeurs

## UNE TRANSITION AMBITIEUSE, UNE TRANSITION POUR TOUS

**ENJEU N° 1** Une transition énergétique qui donne une orientation de long terme et qui respecte les engagements de la France

**ENJEU N° 2** Une transition par tous et pour tous

**ENJEU N° 3** Priorité à la lutte contre la précarité Énergétique

## L'EFFICACITÉ ÉNERGÉTIQUE, AU SERVICE DE LA COMPÉTITIVITÉ ET D'UNE TRANSITION RICHE EN EMPLOIS

**ENJEU N° 4** Inscrire l'efficacité énergétique et la sobriété dans le modèle de croissance français

**ENJEU N° 5** Un cap incontournable : porter l'ensemble du parc bâti d'ici à 2050 à un haut niveau de performance thermique

**ENJEU N° 6** Pour une mobilité durable

**ENJEU N° 7** La transition énergétique peut être un levier pour la compétitivité de la France

**ENJEU N° 8** La transition énergétique, moteur du dynamisme des

territoires ruraux

# La synthèse nationale souligne 15 enjeux majeurs

**UN BOUQUET ÉNERGÉTIQUE FAIBLEMENT ÉMETTEUR DE GES, SÉCURISÉ, DIVERSIFIÉ, ÉQUILIBRÉ ET COMPÉTITIF**

**ENJEU N° 9** Valoriser les forces et les valeurs du système français

**ENJEU N° 10** Un bouquet énergétique résilient, diversifié, équilibré et compétitif, marqué par le développement des énergies renouvelables

**LES LEVIERS CLEFS POUR RÉUSSIR LA TRANSITION**

**ENJEU N° 11** Attirer et orienter massivement les investissements vers la transition énergétique

**ENJEU N° 12** Renforcer les compétences des territoires pour favoriser la décentralisation de la mise en œuvre de la transition énergétique

**ENJEU N° 13** Pour développer l'emploi, anticiper, préparer et réussir les transitions professionnelles

**ENJEU N° 14** Une politique européenne plus ambitieuse et mieux coordonnée

---

**LA CONDUITE DE LA TRANSITION**

**ENJEU N° 15** Conduire et adapter la transition énergétique



## Contribution des Associations

### Groupe de 8 associations



### RAEE





- **Planification énergétique**

- SRCAE (compatible, prescriptif)
- PCET (généralisation, maillage intercommunal) et PCEPS (PCE Patrimoine et Service à l'échelon communal)
- SRCAE et PCET opposables à PLU, PLH, PDU

- **Maîtrise de l'énergie**

- Généraliser les critères d'Efficacité énergétique et d'utilisation des énergies renouvelables dans les PLU, PLH et PDU
- Renforcer moyens de contrôle de la RT (neuf et réhabilitation)
- Guichet unique (info, montage, etc...) : en cours avec les PRIS (Point Rénovation Info Service)
- Inciter à la création de Plans Bâtiments Régionaux
- Encourager mise en place ALE (EIE, CEP) et ARE reconnus d'intérêt général ; financement intégré aux PCET

- **Lutte contre la précarité énergétique**

- Proposer un Service Public de la lutte contre la précarité énergétique
- Conseils Généraux : coordination avec FSL, CCAS, Tarifs sociaux
- Prédiagnostics / bénéficiaires et création d'un Fonds départemental d'aide aux travaux (multifinancements et CSPE élargie)

- **Développer la production d'énergies renouvelables en associant collectivités territoriales et citoyens**

- Bonifier tarif d'achat si implication de collectivités territoriales, acteurs locaux et citoyens
- Dispositif d'achat de l'électricité photovoltaïque à étendre en dessous de 12 MW (pour compatibilité avec la maîtrise d'ouvrage publique)
- Renforcer le fonds chaleur (face à une stabilisation prévue en fait pour 2014)
- Sauvegarder la cogénération au gaz en particulier liée aux réseaux de chaleur

- **Renforcer le rôle des AOD (Autorités Organisatrices de la Distribution)**
  - Assurer une réelle indépendance des GRD (gestionnaires de réseaux de distribution) vis-à-vis des fournisseurs (ERDF ↔ EDF,..)
  - Distribution de chaleur et de froid : Service public communal (dans le CGCT, comme gaz et électricité)
  - Permettre création d'opérateurs publics locaux (régies, SPL, SEM)
  - Renforcer volets MDE et ENR dans les contrats de concession (y c. financements : redevance affectée)
  - CRE : créer une commission consultative des AOD
  - Renforcer la place des Collectivités Territoriales au sein du CSE (Conseil Supérieur de l'Energie)
  - Introduire dans le PLU, un schéma directeur de distribution et d'approvisionnement énergétique territorial

## • **Financement de la Transition énergétique territoriale**

- Rappel de l'existant : Redevances de concession, TCFE, IFER, TIPP...
- Donner une dimension plus locale à la fiscalité (pour MDE, ENR, précarité et mise en œuvre des PCET et SRCAE). Sinon possibilité de créer une CECT (Contribution Energie Climat Territoriale)
- Créer une CSP(E) gaz, fioul, chaleur (→ précarité, cogénération et énergies renouvelables)
- Optimiser le financement de la rénovation thermique entre prêts à taux bonifiés, subventions (ADEME, Anah, ANRU), tiers financement (SPL, SEM,...) et crédits d'impôts.
- Obligation de rénovation des logements (lors d'une mutation ou de travaux importants) avec modernisation et évolution du DPE, possibilité de créer un CEC (Compte Epargne Copropriété)
- Compléter le dispositif des CEE par un dispositif plus large englobant les gaz à effet de serre (CEGES : Certificat d'Economie de GES) et la qualité de l'air (CAA : Certificat d'Amélioration de la qualité de l'Air)

# Où en est-on ?

- **10 Décembre 2013** : Plan commenté du projet de loi de programmation sur la transition énergétique (6 titres présentés en 5 pages)
- **14 janvier 2014** : réunion de la commission spéciale du CNTE chargée de la préparation du projet de loi (Présidence de Mme Laurence TUBIANA)
- **11 février 2014** : 2ème réunion de la commission spéciale
- Loi présentée au printemps (projet transmis au CESE, prévu le 1er avril 2014, après les élections municipales de fin mars)
- Loi discutée durant l'été
- Loi doit être conclue d'ici la fin de l'année 2014



**Merci de votre attention**

